

Protokół Nr XIV/2019
z sesji Rady Gminy Barciany
z dnia 18 października 2019 r.

Ad 1. Otwarcie obrad XIV sesji Rady Gminy Barciany.

XIV sesję Rady Gminy zwołaną w trybie nadzwyczajnym na wniosek wójt otworzyła przewodnicząca Wiesława Kłaczko – Dyjas witając Wójt Martę Kamińską, Skarbnik Magdę Świercz, Sekretarz Annę Tereszko, radcę prawnego obsługującego gminę Dariusz Bączka, Wojciecha Konata przedstawiciela firmy Dekada, obsługę rady oraz radnych. Przewodnicząca stwierdziła nieusprawiedliwioną nieobecność radnego Andrzeje Sz wajdycha. Przewodnicząca stwierdziła quorum.

Ad 2. Powołanie sekretarza obrad.

Funkcję sekretarza obrad przewodnicząca Wiesława Kłaczko – Dyjas powierzyła wiceprzewodniczącemu Wiesławowi Gajdowskiemu. Przewodnicząca poinformowała, że wniosek o zwołaniu sesji w trybie nadzwyczajnym wpłynął w ustawowym terminie. We wniosku wójt znalazł się porządek obrad, który został zaakceptowany

Porządek obrad:

1. Otwarcie i stwierdzenie quorum.
2. Powołanie sekretarza obrad.
3. Podjęcie uchwały w sprawie: emisji obligacji oraz zasad ich zbywania, nabywania i wykupu.
4. Podjęcie uchwały w sprawie: zmian Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Barciany na lata 2019-2031.
5. Podjęcie uchwały w sprawie: zmian w budżecie Gminy Barciany na 2019 rok.
6. Zakończenie obrad.

Ad 3. Podjęcie uchwały w sprawie: emisji obligacji oraz zasad ich zbywania, nabywania i wykupu.

Informację i projekt uchwały przedstawiła skarbnik Magda Świercz (dokument stanowi załącznik do protokołu). Skarbnik zauważyła, że ewentualne podjęcie uchwały musi odbyć się bezwzględną większością głosów. Skarbnik zaproponowała, aby głos została przekazany Wojciechowi Konatowi reprezentującemu firmę Dekada. Przewodnicząca Wiesława Kłaczko – Dyjas zauważyła, że Wojciech Konat był obecny na wspólnym posiedzeniu komisji i objaśniał radnym kwestie związane z emisją obligacji. Wojciech Konat na wstępie przedstawił reprezentowaną przez siebie firmę powstałą ponad 20 lat temu i specjalizującą się w doradztwie, finansowaniu jednostek samorządu terytorialnego oraz spółek komunalnych. Ekspert przedstawił prezentację ilustrującą pomoc firmy jednej z jednostek samorządu.

Przedmiotowy samorząd znajdował się w sytuacji braku zaciągania i możliwości spłaty zobowiązań, a Regionalna Izba Obrachunkowa zleciła samorządowi zmianę Wieloletniej Prognozy Finansowej w ciągu tygodnia. Samorząd miał również niewielką maksymalną możliwość spłaty kredytów i odsetek bądź wykupu obligacji. Prezentacja demonstrowała również planowany wskaźnik spłat, który w najbliższych latach przekraczał dopuszczalny wskaźnik spłat. To znaczy, że przedmiotowy samorząd byłby zobowiązany do uchwalenia i wdrożenia programu naprawczego. Taki program ma swoje konsekwencje. Zgodnie z ustawą o finansach w takiej sytuacji nie można realizować żadnych nowych inwestycji, które wiązałyby się z zaciągnięciem nowego długu. Likwiduje się również fundusz na promocję gminy, przez co trudniej jest ściągnąć nowych inwestorów. Zarząd i radni nie mają wówczas żadnych podwyżek oraz likwidowany jest cały fundusz sołecki. Firma Dekada na prośbę skarbnik przeprowadziła analizę finansową gminy. Wojciech Konat przedstawił również wykresy ilustrujące sytuację Gminy Barciany. Linie ilustrujące na wykresie planowany i dopuszczalny wskaźnik spłat znajdowały się niebezpiecznie blisko. Oznacza to, że każdy ruch w dół nadwyżki operacyjnej spowoduje przekroczenie wskaźnika z art. 243 ustawy o finansach publicznych i może spowodować to, że RIO zobowiąże Radę Gminy i Wójta do przygotowania programu postępowania naprawczego. Proponowana emisja konsolidacyjna i także na pokrycie deficytu gminy powoduje, że zmniejsza się obciążenia finansowe w najbliższych latach przesuwając spłaty na późniejszy okres wykorzystując oszczędności z niższych kosztów obligacji w porównaniu do posiadanych przez gminę zobowiązań. Dodatkowo przez trzy ostatnie lata umieszcza się serią obligacji, które służą finansowaniu deficytu. Wojciech Konat ocenił, że istnieją bufony wskaźnikowe odnośnie finansów gminy. Dodatkowo w 2020 r. bufor ok. 300 tys. zł. powoduje, że władze gminy będą miały pewną elastyczność w kształtowaniu polityki finansowej polegający na tym, że ten bufor będzie można w przyszłym roku wykorzystać na spłatę kredytu z kolejnego roku. W rekomendowanej strukturze spłat przedstawionej przez Wojciech Konat wydzielono część konsolidacyjną przypadającą na lata 2022 – 2031 oraz na pokrycie deficytu w okresie od 2031 r. do 2034 r. Wojciech Konat zauważył, że osobne emisje konsolidacyjne i na deficyt byłyby bardzo trudne i miałyby wyższy koszt finansowania. Dlatego firma Dekada rekomenduje nierozdzielanie wspomnianych emisji. Wojciech Konat poinformował również, że aby została przeprowadzona emisja potrzebna jest uchwała radnych. Niepodjęcie takiej uchwały w ocenie Wojciech Konata oznacza wzięcie odpowiedzialności za przekroczenie wskaźników i gmina zostanie zobowiązana do m.in. zaprzestania inwestycji. Celem emisji są obligacje konsolidacyjne i na pokrycie deficytu. Aby emisję przeprowadzić potrzebna jest też pozytywna opinia RIO. Zgodnie z ustawą istnieje prawo do spłaty wcześniej zaciąganych zobowiązań mimo przekroczenia wskaźnika, jeśli nowe zobowiązanie w całym okresie spłaty jest niższe niż obecnych kredytów. Wg. Informacji przedstawionej przez skarbnik taka sytuacja ma miejsce w przypadku Gminy Barciany. Wśród wymaganych do emisji dokumentów są też sprawozdania finansowe dla potencjalnych kontrahentów i zmiany w WPF. Kończąc swoją prezentację Wojciech Konat przekonywał, że nie należy się bać obligacji, które od kredytu prawie niczym się nie różnią. Różnica polega na tym, że w przypadku emisji obligacji nie istnieje konieczność przeprowadzania postępowania przetargowego. Jego trwałość w przypadku Gminy Barciany trwałaby ok. 40 dni i oznaczałaby niewyrobienie się do końca roku z pokryciem deficytu. A to oznaczałoby brak spłaty rachunków bieżących i naruszenie dyscypliny finansowej przez Gminę Barciany. Ponadto obligacje są bardziej elastyczne, można je za zgodą banku i

radnych przesuwając na inne terminy, tak, aby gmina miała finansowy komfort funkcjonowania.

Przewodnicząca Wiesława Kłaczko – Dyjas zauważyła, że prezentacja Wojciecha Konata wskazuje na to, że emisja obligacji jest bardzo korzystna dla Gminy i stanowi alternatywę w przypadku dotychczasowego niepozyskania przez gminę kredytu.

Wojciech Konat potwierdziła, że emisja obligacji na pewno będzie korzystna dla gminy.

Wójt odnosząc się do słów przewodniczącej Wiesławy Kłaczko – Dyjas zinterpretowanych jak wskazanie na opieszałość władz w pozyskaniu kredytu, zaprzeczyła takiej ewentualności. Wójt Marta Kamińska zauważyła, że niejednokrotnie informowała o tym, że występowała w sprawie kredytu do wielu banków, ale te już od początku roku nie były zainteresowane negocjacjami. Wójt podkreśliła, że sytuacja stała się jeszcze trudniejsza w momencie, kiedy radni nie udzielili jej wotum zaufania i absolutorium. Ponadto przeprowadzony audyt, z którym również wójt zapoznała radnych, wyraźnie wskazywał na emisję obligacji jak jedyne możliwe rozwiązanie.

Wojciech Konat z firmy Dekada podkreślił, że brak zainteresowania banków udzieleniem gminie kredytów wpływa z jej sytuacji finansowej, a ta z kolei nie zawsze jest zależna od działań organu wykonawczego. Jako przykład Wojciech Konat podał wzrost kosztów w oświacie spowodowany podwyżkami dla nauczycieli lub niższe dochody po wprowadzaniu ulg w podatku PIT. W jego ocenie banki, jeżeli nie widzą bufora w finansach to nie podejmują się kredytowania. Celem firmy Dekada i władz gminy jest wskazanie, że taki bufor istnieje i gmina ma zdolność do obsługi zobowiązań.

Przewodnicząca Wiesława Kłaczko – Dyjas stwierdziła, że wynik opiniowania przedmiotowych projektów uchwał wskazuje na jednomyślność i chęć gwarantowania możliwości rozwoju gminie.

Wiceprzewodniczący Wojciech Gajdowski podziękował Wojciechowi Konatowi za obecność i szczegółowe wyjaśnienie kwestii emisji obligacji. Wiceprzewodniczący ocenił, że sprawa emisji obligacji jest kluczowa ze względów finansowych i nie ma aspektu politycznego, na jaki wskazała wójt. Opierając się na analizie przedstawionej przez Wojciecha Konata wiceprzewodniczący Wiesław Gajdowski ocenił, że najbliższe dwa lata oznaczają finansowo-inwestycyjne ograniczenia, które będzie można poluzować w okresie późniejszym. Firmie Dekada wiceprzewodniczący podziękował za chęć pomocy w ustabilizowaniu finansów.

W dalszej dyskusji wiceprzewodnicząca Wiesława Kłaczko – Dyjas zwróciła się do skarbnik zapytaniem odnośnie marży związanej z emisją obligacji. Skarbnik Magda Świercz odpowiadając stwierdziła, że marża jest planowana w wysokości 1.35 %.

Wojciech Konat dodał, że marża jest stała a oprocentowanie się zmienia, ponieważ zależne jest od zmiennego WIBOR, tzn. stopy procentowej, po jakiej banki udzielają pożyczek innym bankom. Wojciech Konat stwierdził, że poza emisją obligacji gmina powinna intensywnie pracować w celu podniesienia nadwyżki operacyjnej tj. Podniesienia różnicy między dochodami a wydatkami bieżącymi. Dopiero wzrost tej różnicy da gminie podstawy do większych inwestycji.

Przewodnicząca Wiesława Kłaczko – Dyjas zauważyła, że ta wypowiedź dobrze wpisuje się w często podnoszoną na sesjach przez radnych kwestię wzrostu wydatków bieżących.

Wójt Marta Kamińska zauważyła, że o potrzebie uzyskania nadwyżki operacyjnej ma świadomość od dawna i starała się to osiągnąć m.in. krokami w stosunku do funduszu sołeckiego, w czym nie znalazła pomocy wśród radnych.

Przewodniczący Wiesław Gajdowski zauważył, że porozumienie w sprawie funduszu sołeckiego jest wskazane, ale kwestia uzasadnienia przedmiotowej uchwały nie była na jej poziomie.

Przewodnicząca zamykając dyskusję poprosiła przewodniczących poszczególnych komisji o opiniowanie projektu uchwały w sprawie emisji obligacji. Komisja Finansów Budżetu – z obecnych 7 na 8 członków komisji, 7 pozytywnie zaopiniowało projekt tej uchwały; Komisja Samorządu, Porządku Publicznego i Ochrony Środowiska – na 5 członków obecnych, 5 głosowało za; Komisja Oświaty, Kultury, Sportu i Spraw Socjalnych – na 6 członków, 6 pozytywnie zaopiniowało projekt. Następnie przewodnicząca Wiesława Kłaczko – Dyjas odczytała projekt uchwały (dokument stanowi załącznik do protokołu). W wyniku głosowania, jednogłośnie, 12 głosami za uchwała została przyjęta.

Ad. 4 Podjęcie uchwały w sprawie: zmian Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Barciany na lata 2019-2031.

Informację przedstawiła skarbnik Magda Świercz (dokument stanowi załącznik do protokołu). Wiceprzewodniczący Wiesław Gajdowski dopytywał czy kwota 66 tys. zł stanowi całkowity koszt emisji obligacji. Skarbnik Magda Świercz potwierdziła, że jest to całkowita kwota przewidziana na b.r.

Przewodnicząca Wiesława Kłaczko – Dyjas poprosiła przewodniczących poszczególnych komisji o przedstawienie opiniowania projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej. Komisja Finansów i Budżetu – 7 członków komisji pozytywnie zaopiniowało projekt tej uchwały; Komisja Samorządu, Porządku Publicznego i Ochrony Środowiska – na 5 członków, 5 głosowało za; Komisja Oświaty, Kultury, Sportu i Spraw Socjalnych – na 6 członków, 6 pozytywnie zaopiniowało projekt uchwały.

Następnie wiceprzewodniczący Wiesław Gajdowski odczytał treść projektu uchwały w sprawie WPF (dokument stanowi załącznik). W głosowaniu uchwała ta została przyjęta 12 głosami.

Ad 5. Podjęcie uchwały w sprawie: zmian w budżecie Gminy Barciany na 2019 rok.

Informację przedstawiła skarbnik Magda Świercz (dokument stanowi załącznik do protokołu). Przewodnicząca Wiesława Kłaczko – Dyjas poprosiła przewodniczących poszczególnych komisji o przedstawienie opiniowania projektu uchwały w sprawie zmian w budżecie Gminy Barciany na 2019 r. Komisja Finansów i Budżetu – 7 członków komisji pozytywnie zaopiniowało projekt tej uchwały; Komisja Samorządu, Porządku Publicznego i Ochrony Środowiska – na 5 członków, 5 głosowało za;

Komisja Oświaty, Kultury, Sportu i Spraw Socjalnych – na 6 członków, 6 pozytywnie zaopiniowało projekt uchwały. Następnie wiceprzewodniczący Grzegorz Całuch odczytał treść projektu procedowanej uchwały (dokument stanowi załącznik do protokołu). Radni zauważyli, że w uchwale jest błąd cyfrowy, co zostało zgłoszone skarbnik do poprawienia. W głosowaniu uchwała ta została przyjęta 12 głosami za.

Ad. 6. Zakończenie obrad.

W związku z wyczerpaniem porządku obrad XIV sesji Rady Gminy Przewodnicząca Rady Gminy – Wiesława Kłaczkó – Dyjas, zamknęła jej posiedzenie dziękując wszystkim za udział.

Pełny przebieg obrad XI sesji Rady Gminy został zapisany w formacie wideo i znajduje się na BIP Urzędu Gminy w Barcianach.

Przewodnicząca Rady Gminy

Wiesława Małgorzata Kłaczkó – Dyjas

Obrady sesji protokołował:

Grzegorz Spodarek

Protokół sporządził na podstawie nagrania audio:

Grzegorz Spodarek