



Regionálna IZba Obrachunkowa
w Olsztynie

10-578 Olsztyn, Al. Marszałka Józefa Piłsudskiego 32

tel. (89) 675-52-20

WKGF (89) 535-03-88

RIO.I-0105-210/19

2019-08-01
ZNAK
GMINA BARCIANY
WPLYNEŁO

Olsztyn, dnia 5 sierpnia 2019 r.

Gmina Barciany

W załączeniu przesyłam uchwałę Nr 0102-344/19 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie z dnia 31 lipca 2019 r. w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr X/91/2019 Rady Gminy Barciany z dnia 27 czerwca 2019 r. w sprawie udzielenia absolutorium Wójtowi Gminy Barciany za rok 2018.

Z-CA PREZBSA
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Olsztynie
Bogdan Gaber

Zał. 1

Do wiadomości:

Przewodniczący Rady Gminy

UCHWAŁA Nr 0102-344/19
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w Olsztynie 31 lipca 2019 r.

w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr X/91/2019 Rady Gminy Barciany z dnia 27 czerwca 2019 r. w sprawie udzielenia absolutorium Wójtowi Gminy Barciany za rok 2018.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1998 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506)

uchwała, co następuje:

Stwierdza się nieważność uchwały Nr X/91/2019 Rady Gminy Barciany z dnia 27 czerwca 2019 r. w sprawie udzielenia absolutorium Wójtowi Gminy Barciany za rok 2018.

UZASADNIENIE

W dniu 27 czerwca 2019 roku Rada Gminy Barciany podjęła uchwałę Nr X/91/2019 w sprawie udzielenia absolutorium Wójtowi Gminy Barciany za rok 2018.

W dniu 03 lipca 2019 r. przedmiotowa uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem.

Pismem z dnia 18 lipca 2019 r. zawiadomiono Gminę Barciany, iż uchwała będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie (dalej: Kolegium Izby) w dniu 31 lipca 2019 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Gminy Barciany nie brał udziału w posiedzeniu Kolegium Izby.

W dniu 15 lipca 2019 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej Zespół Zamiejskowy w Elblągu wpłynęło pismo Wójta Gminy o podjęcie przez Regionalną Izbę Obrachunkową w Olsztynie w ramach sprawowanego nadzoru w zakresie finansowym nad organami stanowiącymi jednostek samorządu terytorialnego czynności sprawdzających wobec uchwały Nr X/91/2019 Rady Gminy Barciany z dnia 27 czerwca 2019 r. w sprawie udzielenia absolutorium Wójtowi Gminy Barciany za rok 2018. Pismem znak PN.40.226.2019 z dnia 12

lipca 2019 roku (wpłynęło do RIO w Olsztynie w dniu 12 lipca 2019 r.) Wojewoda Warmińsko-Mazurski przekazał jako organowi właściwemu pismo Pana o inicjałach M.Z. wnioskującego o wyeliminowanie z obrotu prawnego uchwały Nr X/91/2019 Rady Gminy Barciany z dnia 27 czerwca 2019 roku w sprawie udzielenia Wójtowi Gminy Barciany absolutorium za 2018 r. Pismem znak PN.40.227.2019 z dnia 12 lipca 2019 roku (data wpływu do RIO w Olsztynie 12 lipca 2019 r.) Wojewoda Warmińsko - Mazurki przekazał jako organowi właściwemu powyższą uchwałę Rady Gminy Barciany wraz z pismem Wójta Gminy wnioskującego o wyeliminowanie z obrotu prawnego ww. uchwały.

Zgodnie z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej.

Przepis art. 11 ust. 1 pkt 6 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych stanowi, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach absolutorium.

Kolegium Izby, badając przedmiotową uchwałę stwierdziło co następuje:

podjęcie uchwały absolutoryjnej należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego, o czym stanowią przepisy art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 271 ust 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 roku, poz. 869 z późn. zm.).

Uchwałę w sprawie absolutorium rada gminy podejmuje zgodnie z art. 28a ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym bezwzględną większością głosów ustawowego składu rady gminy. Bezwzględna większość ustawowego składu rady gminy oznacza liczbę całkowitą głosów oddanych za wnioskiem przewyższającą połowę ustawowego składu rady, a zarazem tej połowie najbliższą (uchwała Trybunału Konstytucyjnego z 20 września 1995 r. W. 18/94 OTK 1995/II poz. 45). Absolutorium zostanie udzielone, jeżeli za udzieleniem będzie głosowała więcej niż połowa ustawowego składu rady.

Analiza wyciągu protokołu Nr X/2019 z sesji Rady Gminy Barciany z dnia 27 czerwca 2019 r. w zakresie procedury absolutoryjnej pozwala stwierdzić, że uchwałę w sprawie udzielenia absolutorium z tytułu wykonania budżetu za 2018 r. radni podjęli po uprzednim głosowaniu, które przebiegło następująco: 5 głosów było "za", 1 głos „przeciw” i 7 głosy - "wstrzymuję się".

Kolegium RIO wskazuje, że powyższa uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem art. 28a ust. 2 u.s.g., który stanowi, iż uchwałę w sprawie absolutorium rada gminy podejmuje bezwzględną większością głosów ustawowego składu rady gminy. Ustawowy skład Rady Gminy Barciany wynosi 15, w związku z tym bezwzględną większość głosów będą stanowić głosy 8 radnych.

Zdaniem Kolegium Izby - Rada Gminy Barciany nie rozstrzygnęła sprawy absolutorium, a jedynie odrzuciła projekt uchwały zawierający wniosek Komisji Rewizyjnej o udzielenie absolutorium. Należy dodać, że w sprawie absolutorium radni głosują tylko jeden raz, zgodnie z wnioskiem komisji rewizyjnej. W sytuacji niezyskania bezwzględnej większości głosów ustawowego składu organu stanowiącego nie przeprowadza się głosowania wniosku o przeciwnej treści, a kwestia absolutorium pozostaje nierozstrzygnięta.

Biorąc pod uwagę, iż uchwałę podjęto z istotnym naruszeniem art. 28a ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym Kolegium Izby orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium RIO w Olsztynie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.



Z-CA PREZESA
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Olsztynie

Bogdan Gaber

