

UCHWAŁA NR X/66/2024
RADY GMINY BARCIANY
z dnia 29 listopada 2024 r.

w sprawie zamiaru likwidacji Szkoły Podstawowej w Windzie

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy z dnia 8 marca 1991 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 609 z późn. zm.) oraz art. 89 ust. 1 w związku z art. 29 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 roku Prawo oświatowe (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 737).

§ 1. Zamierza się z dniem 31 sierpnia 2025 roku dokonać likwidacji Szkoły Podstawowej w Windzie z siedzibą w Windzie 6, 11-410 Barciany.

§ 2. W przypadku likwidacji, o której mowa w § 1, od dnia 1 września 2025 roku uczniowie zlikwidowanej szkoły będą realizować naukę w Szkole Podstawowej im. Straży Granicznej w Barcianach z siedzibą w Barcianach przy ulicy Nowej 1a, 11-410 Barciany.

§ 3. Zobowiązuje się i upoważnia Wójta Gminy Barciany do dokonania czynności niezbędnych do przeprowadzenia likwidacji, w szczególności do zawiadomienia o zamiarze likwidacji szkoły rodziców uczniów i Warmińsko-Mazurskiego Kuratora Oświaty oraz do wystąpienia do Warmińsko-Mazurskiego Kuratora Oświaty o opinię o likwidacji szkoły.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Barciany.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Wiceprzewodnicząca Rady Gminy

Małgorzata Aneta Pacak



Uzasadnienie do uchwały nr X/66/2024 Rady Gminy Barciany z dnia 29 listopada 2024r.

w sprawie zamiaru likwidacji Szkoły Podstawowej w Windzie

do projektu uchwały w sprawie zamiaru likwidacji Szkoły Podstawowej w Windzie

Zgodnie z art. 89 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo Oświatowe (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 737) szkoła prowadzona przez jednostkę samorządu terytorialnego może zostać zlikwidowana z końcem roku szkolnego przez organ prowadzący szkołę, po zapewnieniu uczniom możliwości kontynuowania nauki. Organ prowadzący zobligowany jest, co najmniej na 6 miesięcy przed terminem planowanej likwidacji, zawiadomić o tym zamiarze rodziców uczniów, właściwego kuratora oświaty oraz organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego właściwej do prowadzenia szkół danego typu. Szkoła publiczna prowadzona przez jednostkę samorządu terytorialnego może zostać zlikwidowana po uzyskaniu pozytywnej opinii kuratora oświaty. Uchwała o zamiarze likwidacji Szkoły Podstawowej w Windzie jest uchwałą intencyjną, rozpoczynającą cały proces likwidacyjny.

Zasadniczym powodem podjęcia uchwały o zamiarze likwidacji Szkoły Podstawowej w Windzie jest niekorzystna sytuacja demograficzna polegająca na spadku wskaźnika urodzeń oraz procesy migracyjne, których bezpośrednim skutkiem jest mała ilość dzieci uczęszczających do przedmiotowej Szkoły. Czynnikiem uzasadniającym podjęcie decyzji w sprawie likwidacji szkoły, są również wysokie koszty jej utrzymania w stosunku do liczby uczęszczających do niej dzieci. Znaczący wysiłek finansowy budżetu Gminy, skierowany na funkcjonowanie przedmiotowej Szkoły nie znajduje widocznego odzwierciedlenia w lepszych wynikach edukacyjnych i wychowawczych jej uczniów w porównaniu do wychowanków innych szkół z terenu Gminy. Wskazana sytuacja czyni zasadnym pytanie o celowość i gospodarność dysponowania środkami publicznymi w tym zakresie.

Gmina Barciany jest organem prowadzącym dla czterech szkół podstawowych tj. Szkoły Podstawowej w Windzie, Szkoły Podstawowej w Drogoszach, Szkoły Podstawowej im. Jana Pawła II w Mołtajnach i Szkoły Podstawowej im. Straży Granicznej w Barcianach. Planowany zamiar likwidacji Szkoły Podstawowej w Windzie łączy się również z zamiarem likwidacji Szkoły Podstawowej w Drogoszach oraz Szkoły Podstawowej w Mołtajnach. Uczniowie ze zlikwidowanej Szkoły Podstawowej w Mołtajnach oraz ww. szkół będą mogli kontynuować naukę w bardzo dobrych warunkach w Szkole Podstawowej im. Straży Granicznej w Barcianach.

Szkoła Podstawowa w Windzie o strukturze organizacyjnej ośmioletniej szkoły podstawowej z oddziałem przedszkolnym obecnie posiada 8-mio oddziałową strukturę organizacyjną i oddział przedszkolny. Liczbę uczniów w poszczególnych rocznikach, przedstawia tabela .

W latach 2021-2024 liczba uczniów w Szkole Podstawowej w Windzie przedstawiała się następująco:

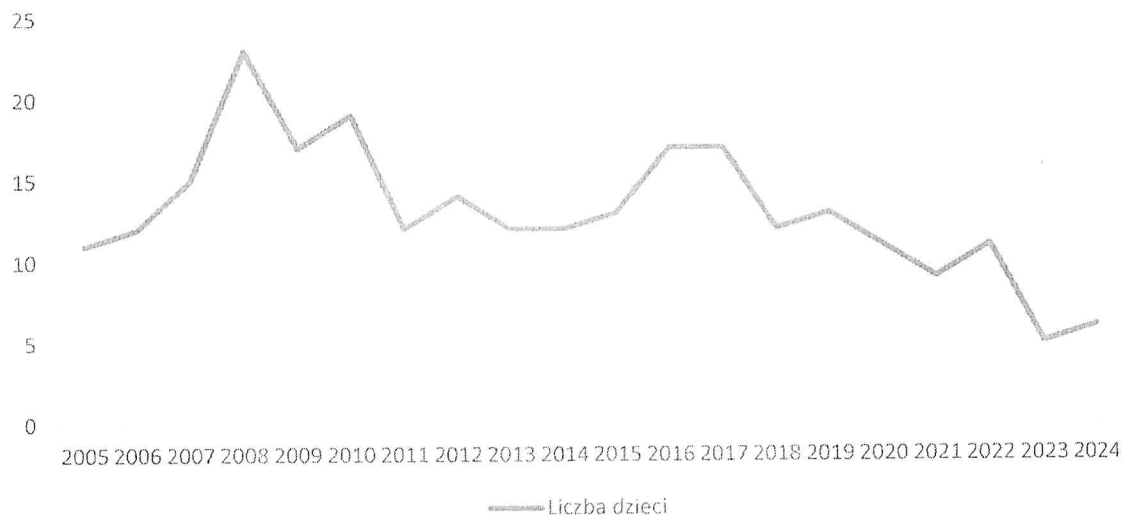
Rok	Liczba uczniów w poszczególnych oddziałach w latach 2021-2024									
	Ogółem	O P	Klasa I	Klasa II	Klasa III	Klasa IV	Klasa V	Klasa VI	Klasa VII	Klasa VIII
2021 stan na 30.09.2021	120	10	11	9	14	11	12	5	VIIa-10 VIIb-18	20
2022 stan na 30.09.2022	107	12	7	11	10	11	11	13	6	VIII a-12 VIII b -14
2023 stan na 30.09.2023	87	8	10	8	12	11	10	10	12	6
2024 stan 30.09.2024.	87	8	10	10	8	11	10	8	10	12

Prognoza urodzeń dzieci w obwodzie szkoły w Windzie na kolejne lata nie jest optymistyczna. Należy wspomnieć, że w Gminie Barciany tendencja urodzeń od kilku lat jest spadkowa. W roku 2024 w całej Gminie urodziło się tylko 17 dzieci.

Poniższa tabelka przedstawia liczbę dzieci w poszczególnych obwodach szkolnych zgodnie z miejscem zameldowania (stan na 30.09.2024r.)

	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
SP Barciany	19	9	15	15	20	13	15	13	17	22	7	10	17	9	8	12	9	13	9	2
SP Drogosze	13	12	17	18	17	19	13	10	12	14	12	16	16	9	15	20	9	13	10	7
SP Mołtajny	21	19	13	21	17	19	21	23	17	22	18	14	14	14	17	17	12	10	12	2
SP Winda	11	12	15	23	17	19	12	14	12	12	13	17	17	12	13	11	9	11	5	6
Razem liczba dzieci w roczniku	64	52	60	77	71	70	61	60	58	70	50	57	64	44	53	60	39	47	36	17

Szkoła Podstawowa w Windzie
liczba dzieci w latach 2005-2024



Powyższe dane zawierają ilość dzieci zameldowanych w obwodzie szkół, niestety może się zdarzyć, że wiele rodzin z dziećmi jest tylko zameldowanych, a faktycznie mieszka w innym miejscu w kraju lub za granicą.

We wszystkich szkołach dla których organem prowadzącym jest gmina Barciany liczba dzieci w roku szkolnym 2024/2025 na stan na dzień 30.09.2024r. wyglądała następująco:

Nazwa Placówki	Liczba uczniów w poszczególnych oddziałach w roku szkolnym 2024/2025									
	Ogółem	O P	Klasa I	Klasa II	Klasa III	Klasa IV	Klasa V	Klasa VI	Klasa VII	Klasa VIII
Szkoła Podstawowa w Drogoszach	101	6	13	12	14	14	11	6	12	13
Szkoła Podstawowa im. Jana Pawła II w Moltajnach	98	20	9	7	9	12	11	5	16	9
Szkoła Podstawowa w Windzie	87	8	10	10	8	11	10	8	10	12

Szkoła Podstawowa im. Straży Granicznej w Barcianach	116	14	14	13	10	17	15	19	14	-
Razem 402	402	48	46	42	41	54	47	38	52	34

Poniższa tabela przedstawia prognozowaną liczbę dzieci w przypadku pozostawienia tylko jednej szkoły podstawowej w gminie Barciany w roku szkolnym 2025/2026

Prognozowana liczba uczniów w poszczególnych oddziałach w roku szkolnym 2025/2026 w Szkole Podstawowej w Barcianach.	
0	26
Klasa Ia	23
Klasa Ib	23
Klasa IIa	23
Klasa IIb	23
Klasa IIIa	24
Klasa IIIb	19
Klasa IVa	20
Klasa IVb	20
Klasa Va	24
Klasa Vb	22
Klasa VIa	24
Klasa VIb	23
Klasa VIIa	19

Klasa VIIb	17
Klasa VIIa	22
Klasa VIIb	22
Razem	374

W Szkole Podstawowej w Windzie w roku szkolnym 2024/2025 jest zatrudnionych 16 nauczycieli, natomiast we wszystkich szkołach zatrudnionych jest 74 nauczycieli, po planowanej likwidacji szkoły w Drogoszach, Windzie i Mołtajnach w Szkole Podstawowej w Barcianach w roku szkolnym 2025/2026 planuje się zatrudnić 39 nauczycieli. W roku szkolnym 2024/2025 na jednego nauczyciela przypada średnio 5,43 ucznia (402 uczniów/74 nauczycieli). Po likwidacji trzech szkół na jednego nauczyciela przypadać będzie 9,59 ucznia (374 uczniów/39 nauczycieli).

W Szkole Podstawowej w Windzie w roku szkolnym 2024/2025 jest zatrudnionych 3 pracowników obsługi i administracji. Nadmieniam, się iż na 26 pracowników obsługi i administracji zatrudnionych w czterech szkołach, po likwidacji szkoły w Windzie, Drogoszach i Mołtajnach w Szkole Podstawowej w Barcianach w roku szkolnym 2025/2026 planuje się zatrudnić 13 pracowników administracji i obsługi.

Poniżej zamieszczona tabela obrazuje wyniki uzyskane przez uczniów wszystkich szkół podstawowych w gminie w latach 2021-2024.

Nazwa placówki	Rok	język polski		matematyka		język obcy	
		Średni wynik w %	Stanin	Średni wynik w %	Stanin	Średni wynik w %	Stanin
SP w Barcianach	2021	65%	VI	37%	IV	51%	III
	2022	63%	VI	52%	IV	65%	V
	2023	70%	VI	38%	III	56%	IV
	2024	64%	VI	43%	IV	53%	IV
SP w Moltajnach	2021	42%	II	39%	IV	39%	II
	2022	44%	II	32%	II	42%	II
	2023	62,%	IV	30%	I	43%	II
	2024	63%	V	51%	V	61%	V
SP w Drogoszach	2021	41%	I	25%	I	47%	III
	2022	50%	III	43%	III	51%	III
	2023	69%	VI	49%	V	56%	IV
	2024	60%	V	44%	IV	58%	IV
SP w Windzie	2021	56%	IV	42%	V	61%	V
	2022	58%	V	42%	III	49%	III
	2023	66%	V	36%	II	50%	III
	2024	58%	V	30%	II	50%	III

Analizując wyniki egzaminu ósmioklasisty na przestrzeni ostatnich lat wskazują, że wyniki uczniów Szkoły Podstawowej w Windzie nie były wystarczająco dobre, aby uniknąć wprowadzenia przez organ nadzoru pedagogicznego (Kuratorium Oświaty) programu poprawy efektywności kształcenia. W/w program został wprowadzony w poniższej szkole z podziałem na lata szkolne:

- rok szkolny 2020/2021,
- rok szkolny 2021/2022,
- rok szkolny 2022/2023.

Jak widać program nie przyniósł oczekiwanych efektów w szkole.

Jak można zauważyć Szkoła Podstawowa im. Straży Granicznej w Barcianach do której planowane jest „włączenie” Szkoły Podstawowej w Windzie w latach 2021-2024 z języka polskiego utrzymywała największy wynik, natomiast z pozostałych przedmiotów w przeciągu tych lat nigdy nie uzyskała najniższego wyniku w stosunku do pozostałych szkół i nigdy nie była zmuszona do wdrożenia programu efektywności kształcenia.

Obecne finansowanie oświaty opiera się na otrzymywanej przez samorządy z budżetu państwa subwencji oświatowej. Z analizy danych wynika jednak, że Gmina dokłada do tej subwencji znaczne środki, które z każdym rokiem wzrastają. Świadczy to o tym, iż naliczona kwota jest zbyt niska, a algorytm stanowiący podstawę wyliczenia środków przeznaczonych przez państwo na cele oświatowe, nie zapewnia obiektywnego, jasnego i przejrzystego sposobu wyliczenia środków przeznaczanych na realizację zadań związanych z edukacją publiczną. Wysokość subwencji uzależniona jest od ilości uczniów i mierzona odpowiednimi wagami.

Obserwowany jest stały wzrost wydatków związanych z funkcjonowaniem szkoły z czego zdecydowaną większość stanowią wydatki na wynagrodzenia osobowe nauczycieli i pracowników obsługi.

Wydatki na oświatę i wychowanie w latach 2021-2023 w Szkole Podstawowej w Windzie.

Lp	Rok	Liczba dzieci	Subwencja oświatowa	Środki własne z budżetu gminy	Przeciętny koszt utrzymania jednego ucznia
1	2021	120	1.213.696,46 zł	802.437,90 zł	16.801,12 zł
2	2022	107	1.234.138,21 zł	920.410,95 zł	20.135,97 zł
3	2023	87	1.250.663,40 zł	1.062.743,03 zł	26.590,88 zł

Analizując wysokość subwencji do kosztów poniesionych w latach 2021-2023 można zauważyć, że łączna dopłata do subwencji oświatowej rośnie.

Projekt budżetu na rok 2025 w przypadku pozostawienia czterech szkół podstawowych wyniesie **15.210.718,36 zł** natomiast w przypadku pozostawienia jednej szkoły podstawowej wyniosłoby **8.633.399,36 zł** co stanowi różnicę w wysokości **6.577.319,00zł**.

Szkole Podstawowej im. Straży Granicznej w Barcianach w której kontynuować naukę będą uczniowie Szkoły Podstawowej w Windzie o strukturze organizacyjnej ośmioletniej szkoły podstawowej z oddziałem przedszkolnym, obecnie posiada 7-mio oddziałową strukturę organizacyjną i oddział przedszkolny. Liczba uczniów w latach 2021-2024 w przedstawiała się następująco:

Rok szkolny	Liczba uczniów w poszczególnych oddziałach w latach 2021-2024									
	Ogółem	O P	Klasa I	Klasa II	Klasa III	Klasa IV	Klasa V	Klasa VI	Klasa VII	Klasa VIII
2021 stan na 30.09.2021	140	12	19	14	17	16	-	15	24	23
2022 stan na 30.09.2022	129	20	15	10	18	15	20	-	15	16
2023 stan na 30.09.2023	122	18	15	10	17	14	19	15	-	14
2024 stan na 30.09.2024r	116	14	14	13	10	17	15	19	14	-

Ponadto podkreślenia wymaga fakt, iż Szkoła Podstawowa im. Straży Granicznej w Barcianach posiada pełnowymiarowe sale gimnastyczne, boiska szkolne, dobrze wyposażoną pracowni-komputerową bibliotekę szkolną, świetlicę szkolną oraz szatnie i szafki znajdujące się w ciągu korytarzowym, posiada stołówkę szkolną wraz z nowoczesnym zapleczem kuchennym, nowoczesną jadalnię, zmodernizowaną i wyposażoną w sprzęt rehabilitacyjny małą salę gimnastyczną do zajęć rehabilitacyjnych oraz logopedycznych. Ponadto przy Szkole Podstawowej im. Straży Granicznej w Barcianach znajduje się hala sportowa i kompleks boisk sportowych Orlik, który powstał w 2010 roku. W 2020 przeszedł gruntowny remont wykonano remont budynku administracyjno-socjalnego tj. dach, elewacja, dojścia, pomieszczenia, remont boisk wymiana istniejącego oświetlenia boisk na nowoczesne, energooszczędne oświetlenie oraz wymieniono zużyty sprzęt sportowy. Uczniowie będą mogli korzystać z bogatej oferty zajęć pozalekcyjnych: chór, koło teatralne, koszykówka, szachy, tenis stołowy, basen - Kętrzyn nauka pływania, sporty walki (karate), nauka śpiewu, zajęcia taneczne (breakdance/zumba), zajęcia korekcyjno- kompensacyjne, nauka gry na gitarze, Destination Imagination, gimnastyka artystyczna.

Bardzo ważnym aspektem we współczesnej edukacji jest kontakt z rówieśnikami z różnych środowisk, gdyż wpływa on korzystnie na ich uspołecznienie i sprawne funkcjonowanie w grupie rówieśniczej. Liczniejsze klasy stwarzają większe szanse na nawiązanie przyjaźni, uczyć funkcjonowania i pracy w grupie. W małych grupach trudno o prawidłowe funkcjonowanie wybierających się i zdolnych uczniów, z których inni mogliby brać przykład i dążyć do współzawodnictwa. Przejście dzieci ze Szkoły Podstawowej w Windzie do Szkoły Podstawowej w Barcianach da im także większe szanse na to, że szybciej i lepiej zintegrują się ze swoimi rówieśnikami, co w rezultacie ułatwi im kontynuację nauki w szkołach ponadpodstawowych. Ma to szczególnie istotne znaczenie, w kontekście obserwacji wskazujących, że uczniowie kształceni w małych klasach szkół podstawowych trafiając do klas większych w dalszym etapie kształcenia mają duże problemy z dostosowaniem się do nowej sytuacji i nawiązaniem właściwych relacji koleżeńskich

Zgodnie z art. 32 i 39 ustawy z dnia 14 grudnia 2016r. prawo oświatowe- gmina zapewni bezpłatny i bezpieczny dowóz do szkoły Podstawowej w Barcianach dla wszystkich uczniów

odbywających dotychczas naukę w szkole Podstawowej w Windzie. Dzieci najmłodsze będą miały zapewnioną odpowiednią opiekę. Szkoły położone są w niewielkich odległościach od siebie. Odległość ta nie wpłynie na znacznie wydłużenie czasu pobytu dziecka poza domem. W chwili obecnej zajęcia rozpoczynają się od godziny 8.30 natomiast I kurs poranny dowozy rozpoczyna się od godziny 6.40 w Szkole Podstawowej w Windzie, natomiast w Szkole Podstawowej im. Straży Granicznej w Barcianach do której planowane jest włączenie Szkoły Podstawowej w Windzie zajęcia rozpoczynają się od 7.40 podczas gdy I dowóz rozpoczyna się od godziny 6.25. Planowana organizacja dowozu w roku szkolnym 2025/2026 przy jednej Szkole Podstawowej będzie rozpoczynała się najwcześniej o godzinie 7.00.

Mając powyższe na uwadze należy stwierdzić, iż podjęcie przez Radę Gminy Barciany uchwały w sprawie zamiaru likwidacji Szkoły Podstawowej w Windzie jest uzasadnione niewielką liczbą dzieci w wieku szkolnym uczęszczającą do szkoły oraz niekorzystnymi prognozami demograficznymi w obwodzie szkoły, wysokimi i rosnącymi kosztami utrzymania szkoły (na co składa się malejąca wartość subwencji oświatowej, stały wzrost wynagrodzeń nauczycielskich, który nie jest rekompensowany w pełni subwencją) . Proponowana likwidacja szkoły zapewni racjonalizację sieci szkolnej.

Wobec powyższego zasadnym jest podjęcie przedmiotowej uchwały.