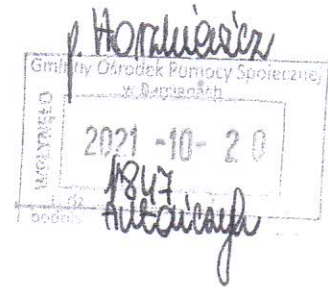




NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI  
Delegatura w Olsztynie

LOL.410.011.07.2021



Pan  
Paweł Marcin Hosiukiewicz  
Kierownik Gminnego Ośrodka  
Pomocy Społecznej w Barcianach  
ul. Wojska Polskiego 7  
11-410 Barciany

# WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

P/21/005 – Realizacja wieloletniego rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu”

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI  
Delegatura w Olsztynie  
ul. Artyleryjska 3e, 10-165 Olsztyn  
T +48 89 678 82 00, F +48 89 678 82 30  
lol@nik.gov.pl  
Adres korespondencyjny: Skr. poczt. P-69, 10-950 Olsztyn

## I. Dane identyfikacyjne

Jednostka kontrolowana	Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Barcianach, ul. Wojska Polskiego 7, 11-410 Barciany (dalej: GOPS)
Kierownik jednostki kontrolowanej	Paweł Marek Hoszkiewicz, Kierownik GOPS od 1 maja 2019 r. (dalej: Kierownik). W okresie objętym kontrolą funkcję kierownika jednostki poprzednio pełniła Maria Pырcz, Kierownik GOPS od 27 maja 2016 r. do 30 kwietnia 2019 r.
Zakres przedmiotowy kontroli	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Działania jednostki pomocy społecznej dotyczące przyznawania pomocy związanej z dożywianiem w ramach modułu 1 i 2<sup>1</sup> wieloletniego rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023<sup>2</sup> (dalej: Program).</li><li>2. Realizacja obowiązków sprawozdawczych w zakresie działań pomocowych w ramach wsparcia finansowego przyznanego z Programu.</li></ol>
Okres objęty kontrolą	Od 1 stycznia 2019 r. do czasu zakończenia kontroli, tj. do 28 września 2021 r.
Podstawa prawna podjęcia kontroli	Art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli <sup>3</sup>
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Olsztynie
Kontrolerzy	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Agnieszka Kiełbik, starszy inspektor kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr LOL/80/2021 z dnia 28 czerwca 2021 r.</li><li>2. Anna Kamińska – Bisior, starszy inspektor kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr LOL/100/2021 z dnia 1 września 2021 r.</li></ol>

(akta kontroli str.1-6 )

## II. Ocena ogólna kontrolowanej działalności<sup>4</sup>

### OCENA OGÓLNA

GOPS był przygotowany kadrowo i organizacyjnie do realizacji zadań w ramach Programu, w tym w okresie pandemii COVID-19. Prawidłowo rozpoznął i określał potrzeby dzieci<sup>5</sup> i uczniów<sup>6</sup> oraz osób dorosłych kwalifikujących się do uzyskania pomocy w formie posiłku lub świadczenia pieniężnego na zakup posiłku lub żywności (dalej zasiłek celowy). Prowadzone postępowania administracyjne były prawidłowo dokumentowane, zaś decyzje o przyznaniu pomocy osobom spełniającym kryterium finansowe wydawano terminowo. Ich wydanie poprzedzono w 99,3% przypadków przeprowadzaniem wywiadu środowiskowego lub jego aktualizacją, z których wynikało, że spełnione zostało kryterium do przyznania pomocy w ramach ww. Programu. Dotacje celowe otrzymane od Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w ramach modułu 1 i 2 wykorzystano terminowo na pomoc w zakresie dożywiania, zgodnie z założeniami Programu. GOPS realizował również obowiązki sprawozdawcze dotyczące Programu, bowiem z upoważnienia Wójta

<sup>1</sup> Moduł 1 dotyczy dzieci i młodzieży, a moduł 2 – osób dorosłych.

<sup>2</sup> Przyjętego uchwałą nr 140 Rady Ministrów z dnia 15 października 2018 r. w sprawie ustanowienia wieloletniego rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023, stanowiący załącznik do uchwały (M.P. poz.1007).

<sup>3</sup> Dz. U. z 2020 r. poz. 1200, ze zm., dalej: ustawa o NIK.

<sup>4</sup> Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę ogólną jako ocenę pozytywną, ocenę negatywną albo ocenę w formie opisowej.

<sup>5</sup> Oznacza dzieci do czasu podjęcia nauki w szkole podstawowej.

<sup>6</sup> Oznacza uczniów do czasu ukończenia szkoły ponadpodstawowej lub szkoły ponadgimnazjalnej.

terminowo przekazał Wojewodzie Warmińsko-Mazurskiemu informacje o realizacji Programu. Informację o podjętych działaniach w ramach Programu przekazywano do Urzędu Gminy w Barcianach po zakończeniu realizacji zadania. Po wprowadzeniu stanu zagrożenia epidemicznego, a następnie stanu epidemii, w GOPS wydawano decyzje przyznające świadczenie w formie zasiłku celowego z przeznaczeniem na przygotowanie gorącego posiłku w trakcie nauki zdalnej, które zapewniły pomoc w zakresie dożywiania w związku z pandemią COVID-19.

Stwierdzone nieprawidłowości dotyczyły:

- udzielania świadczenia w formie posiłku przed wydaniem decyzji ją przyznającej (6,6% badanych decyzji),
- błędnego określenia w decyzjach przyznających pomoc w ramach Programu organu je wydającego (100% badanych),
- przypadków wydania rozstrzygnięć mimo pozostawiania w obiegu prawnym innej decyzji w tej sprawie (5,3%),
- nierzetelnego sporządzenia informacji rocznej z realizacji Programu w 2020 r., poprzez podanie w nim błędnych danych w zakresie form realizowanych posiłków,
- skutecznego nadzoru nad realizacją przez szkoły zadań związanych z dożywianiem.

### **III. Opis ustalonego stanu faktycznego oraz oceny cząstkowe kontrolowanej działalności<sup>7</sup>**

OBSZAR

#### **1. Działania GOPS dotyczące przyznawania pomocy związanej z dożywianiem w ramach modułu 1 i 2 Programu**

Opis stanu faktycznego

1.1. W latach objętych kontrolą zadania i strukturę organizacyjną GOPS określała uchwała nr XVIII/109/2012 Rady Gminy Barciany z dnia 31 maja 2012 r. w sprawie nadania statutu Gminnemu Ośrodkowi Pomocy Społecznej w Barcianach<sup>8</sup>, zgodnie z którą był on jednostką organizacyjną Gminy utworzoną w celu realizacji zadań własnych i zleconych w zakresie pomocy społecznej, integracji społecznej i polityki prorodzinnej. Zadaniem własnym GOPS było realizowanie pomocy związanej z dożywianiem dzieci, opracowanie i realizacja gminnej strategii rozwiązywania problemów społecznych ze szczególnym uwzględnieniem programów pomocy społecznej, profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i innych, których celem jest integracja osób i rodzin z grup szczególnego ryzyka. Do właściwości jednostki należała także realizacja zadań wynikających z rządowych programów pomocy społecznej, mających na celu podniesienie poziomu życia osób, rodzin i grup społecznych oraz rozwój specjalistycznego wsparcia.

Zarządzeniem nr 93/2018 Wójta Gminy Barciany<sup>9</sup> z dnia 31 grudnia 2018 r. w sprawie realizacji wieloletniego rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu na lata 2019-2023” Kierownik GOPS został upoważniony do realizacji Programu w zakresie modułu 1 i 2. Zgodnie z ww. zarządzeniem w GOPS miała być przechowywana dokumentacja dotycząca ww. modułów.

<sup>7</sup> Oceny cząstkowe to oceny działalności w poszczególnych obszarach badań kontrolnych. Ocena cząstkowa może być sformułowana jako ocena pozytywna, ocena negatywna albo ocena w formie opisowej.

<sup>8</sup> Dz.U. Województwa Warmińsko-Mazurskiego poz. 2005, ze zm.

<sup>9</sup> Dalej: Wójt.

