

URZĄD GMINY
W BARCIANACH

**ROCZNA ANALIZA
STANU GOSPODRAKI
ODPADAMI KOMUNALNYMI
NA TERENIE GMINY BARCIANY
ZA 2014 ROK**

BARCIANY, LUTY 2015 ROK

Spis treści

1. Uwarunkowania formalno – prawne.

2. Założenia Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Warmińsko - Mazurskiego na lata 2011-2016.

3. Podstawowe wymagania wynikające z regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Barciany (zgodnie z uchwałą Nr XXVII/177/2013 Rady Gminy Barciany z dnia 21 lutego 2013r.):

4. Regulamin utrzymania czystości i porządku w gminie.

5. Działania Gminy Barciany związane z wprowadzeniem ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

6. Analiza kosztów funkcjonowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi w Gminie Barciany za okres od 1.01.2014 r. do 31.07.2014 r. oraz w okresie od 1.08.2014 do 31. 12. 2014r.

7. Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi.

1. Uwarunkowania formalno – prawne.

Zgodnie z art. 3 ust. 2 pkt 10 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r. poz. 1399) gminy zobowiązane zostały do wykonywania corocznie analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi na swoim terenie, w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi.

Analiza ta ma zweryfikować możliwości techniczne i organizacyjne gminy w zakresie możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania, a także potrzeb inwestycyjnych, kosztów systemu gospodarki odpadami komunalnymi. Ma również dostarczyć informacji o liczbie mieszkańców, liczbie właścicieli nieruchomości, którzy nie wykonują obowiązków określonych w ustawie, a także ilości odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy, a w szczególności zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów przeznaczonych do składowania odbieranych z terenu gminy. Głównym celem analizy jest dostarczenie niezbędnych informacji dla stworzenia efektywnego systemu gospodarki odpadami komunalnymi.

2. Założenia Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Warmińsko - Mazurskiego na lata 2011-2016.

Zgodnie z Planem gospodarki odpadami dla województwa warmińsko-mazurskiego na lata 2011-2016, który stanowi realizację przepisów Dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/98/WE z dnia 19 listopada 2008 r. w sprawie odpadów oraz uchylającej niektóre dyrektywy, jak również ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach oraz ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Wojewódzki plan gospodarki odpadami opracowany został w celu osiągnięcia celów założonych w polityce ekologicznej państwa, wdrażania hierarchii postępowania z odpadami oraz zasady bliskości, a także stworzenia w województwie zintegrowanej sieci instalacji gospodarowania odpadami, spełniających wymagania ochrony środowiska. Wojewódzki plan gospodarki odpadami jest zgodny z przepisami prawa krajowego i unijnego w zakresie gospodarki odpadami oraz z zapisami zawartymi w Krajowym planie gospodarki odpadami 2014 i służy realizacji zawartych w nim celów. Plan gospodarki odpadami dla województwa warmińsko-mazurskiego na lata 2011 -2016 obejmuje wszystkie rodzaje odpadów wytwarzanych na terenie Warmii i Mazur oraz przywożonych na ten obszar, w szczególności odpady komunalne, odpady ulegające biodegradacji,

odpady opakowaniowe, odpady budowlane, zużyte opony oraz odpady niebezpieczne, w tym: odpady zawierające azbest i PCB, zużyty sprzęt elektroniczny i elektryczny, pojazdy wycofane z eksploatacji, odpady medyczne i weterynaryjne, oleje odpadowe, zużyte baterie i akumulatory.

Głównym celem wprowadzanych zmian do obecnie funkcjonującego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w województwie warmińsko -mazurskim jest:

- dostosowanie systemu gospodarowania odpadami do wymagań UE i uniknięcie kar wynikających z niedostosowania gospodarki odpadami do wymagań unijnych,
- wprowadzenie systemu opartego na hierarchii postępowania z odpadami,
- prowadzenie selektywnego zbierania odpadów komunalnych,
- zmniejszenie ilości odpadów komunalnych, w tym odpadów ulegających biodegradacji, kierowanych na składowiska odpadów,
- całkowite wyeliminowanie nielegalnych składowisk,
- prowadzenie właściwego sposobu monitorowania postępowania z odpadami komunalnymi.

W obecnym kształcie ustawa *o utrzymaniu czystości i porządku w gminach* nakłada obowiązek ponoszenia opłaty miesięcznej za gospodarowanie odpadami komunalnymi na właścicieli każdej nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy. Zmiany w obowiązującym systemie gospodarowania odpadami polegają głównie na:

- przejściu przez gminy obowiązków właścicieli nieruchomości w zakresie odbierania odpadów komunalnych oraz ich zagospodarowania w zamian za uiszczoną opłatę na rzecz gminy,
- osiągnięciu określonych w art. 3b i art. 3c znowelizowanej ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r. poz. 1399) odpowiednich poziomów:

- Recyklingu i przygotowania do ponownego użycia następujących frakcji odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła w wysokości co najmniej 50 % wagowo,
- Recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych w wysokości co najmniej 70 % wagowo,
- Ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania:
 - do dnia 16 lipca 2013 r. – do nie więcej niż 50 % wagowo całkowitej masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania,
 - do dnia 16 lipca 2020 r. – do nie więcej niż 35 % wagowo całkowitej masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r.

- organizowaniu przetargów na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy lub na których nie zamieszkują

mieszkańcy, a powstają odpady komunalne lub organizowaniu przetargów na odbieranie i zagospodarowanie tych odpadów,

- ustanowieniu selektywnego zbierania odpadów komunalnych, w którym selektywne zbieranie obejmować będzie przynajmniej następujące frakcje materiałów: papieru, metalu, tworzywa sztucznego, szkła opakowań wielomateriałowych,
- tworzeniu punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych w sposób zapewniający łatwy dostęp dla wszystkich mieszkańców gminy,
- podejmowaniu działań informacyjnych i edukacyjnych w zakresie prawidłowego gospodarowania odpadami komunalnymi, w szczególności w zakresie selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

Nowy system gospodarowania odpadami komunalnymi zobowiązuje również podmioty odbierające odpady komunalne od właścicieli nieruchomości do:

- przekazywania odebranych selektywnie zebranych odpadów do instalacji odzysku i unieszkodliwiania odpadów,
- przekazywania odebranych zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania do regionalnej instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych,
- sporządzania i przekazywania kwartalnych sprawozdań do końca miesiąca następującego po kwartale do gminy.

4. Regulamin utrzymania czystości i porządku w gminie.

Ustawą z dnia 13 września 1996 r. *o utrzymaniu czystości i porządku w gminach* Gmina Barciany zobowiązana została do wdrożenia nowego systemu gospodarki odpadami. Jednym z obligatoryjnych etapów było podjęcie uchwały w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy. Obowiązek ten wynika z art. 4 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. *o utrzymaniu czystości i porządku w gminach*.

Zgodnie z wyżej przytoczonym przepisem zakres merytoryczny Uchwały Nr XXVII/177/2013 Rady Gminy Barciany z dnia 21 lutego 2013 r. w sprawie: przyjęcia regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Barciany (opublikowanej w Dzienniku Urzędowym Woj. Warm. Maz. z 2013r., poz. 1441 z późn.zm) obejmuje następujące zagadnienia:

- wymagania w zakresie utrzymania czystości i porządku na terenie nieruchomości, dotyczące prowadzenia selektywnej zbiórki odpadów, uprzątnięcia błota, śniegu i innych zanieczyszczeń z części nieruchomości służących do użytku publicznego, mycia i naprawy pojazdów poza myjniami i warsztatami naprawczymi,
- rodzaje i minimalną pojemność pojemników przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości oraz na drogach publicznych, warunki rozmieszczania tych pojemników i ich utrzymania w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym,

- częstotliwość i sposób pozbywania się odpadów komunalnych i nieczystości ciekłych z terenu nieruchomości oraz terenów przeznaczonych do użytku publicznego,
- obowiązki osób utrzymujących zwierzęta domowe, wymagania dotyczące utrzymywania zwierząt gospodarskich,
- wyznaczenie obszarów podlegających deratyzacji i terminów jej przeprowadzania.

3. Podstawowe wymagania wynikające z regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Barciany (zgodnie z uchwałą Nr XXVII/177/2013 Rady Gminy Barciany z dnia 21 lutego 2013r.):

1. Właściciele nieruchomości zobowiązani są do prowadzenia selektywnej zbiórki odpadów komunalnych,
2. Pojemniki do gromadzenia odpadów na terenie nieruchomości muszą być zgodne z Normami Polskimi,
3. Pojemnikami do gromadzenia odpadów komunalnych z terenu nieruchomości w Gminie Barciany są:
 - 1) pojemniki na odpady zmieszane o poj. 1100 l;
 - 2) worki do selektywnej zbiórki odpadów komunalnych o pojemności od 60l do 120 l;
 - 3) pojemniki do selektywnej zbiórki odpadów o poj. od 110 l do 1100 l,
4. Właściciele nieruchomości zobowiązani są do ograniczania ilości wytwarzanych odpadów komunalnych,

5. W celu zapewnienia właściwego stanu sanitarno – higienicznego, częstotliwość usuwania stałych odpadów komunalnych Gminy Barciany przedstawia się następująco:
 - 1) odpady komunalne odbierane są od właścicieli nieruchomości zamieszkałych:
 - a) co dwa tygodnie;
 - b) z nieruchomości rekreacyjnej – w zależności od częstotliwości przebywania;
 - c) meble i inne odpady wielkogabarytowe, budowlane i rozbiórkowe, zużyte opony, sprzęt elektryczny i elektroniczny, zużyte baterie i akumulatory, przeterminowane leki i chemikalia – w zależności od potrzeb;

5. Działania Gminy Barciany związane z wprowadzeniem ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Uchwały podjęte przez Radę Gminy Barciany w celu wdrożenia nowego systemu gospodarki odpadami komunalnymi:

1. W sprawie sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania i zagospodarowania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości - Uchwała Nr XXIV/164/2012 Rady Gminy Barciany z dnia 20 grudnia 2012r. - opublikowana w Dzienniku Urzędowym Woj. Warm. Maz. z 2013r., poz. 548);
2. W sprawie przyjęcia regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Barciany – Uchwała Nr XXVII/177/2013 Rady Gminy Barciany z dnia 21 lutego 2013r. - opublikowana w Dzienniku Urzędowym Woj. Warm. Maz. z 2013r., poz.1441 z późn. zm);
3. W sprawie metody ustalenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, stawek opłat oraz terminów, częstotliwości i trybu ich uiszczania - Uchwała Nr XXIV/162/2012 z dnia 20 grudnia 2012r. - opublikowana w Dzienniku Urzędowym Woj. Warm. Maz. z 2013r., poz.546 z późn. zm.);
4. W sprawie ustalenia górnych stawek opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości za usługi w zakresie usuwania i unieszkodliwiania odpadów komunalnych stałych oraz nieczystości ciekłych na terenie Gminy Barciany – Uchwała Nr XXIV/163/2012 z dnia 20 grudnia 2012r. - opublikowana w Dzienniku Urzędowym Woj. Warm. Maz. z 2013r., poz.547;
5. W sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej – Uchwała Nr XLV/296/2014 Rady Gminy Barciany z dnia 24 czerwca 2014r. - opublikowana w Dzienniku Urzędowym Woj. Warm. Maz., poz. 2391.

Ustawowy termin przejścia gmin na nowy system gospodarki odpadami komunalnymi upłynął 1 lipca 2013 roku. Od 1 lipca gmina przejęła odpowiedzialność za odpady komunalne powstające na jej terenie oraz funkcjonowanie systemu odbioru i dalszego zagospodarowania odpadów.

W okresie poprzedzającym 1 lipca 2013 r., jak i przy zmianie stawek opłat za odpady w roku 2014r., Urząd Gminy w Barcianach wydrukował kilkaset ulotek dotyczących segregowania odpadów. Broszury zawierały m.in. instrukcję segregowania odpadów, wyjaśnienie jak uiszczać tzw. opłatę śmieciową oraz odpowiedzi na najczęściej zadawane przez mieszkańców pytania na temat gospodarki odpadami.

Zgodnie z ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach odbiór odpadów komunalnych i ich zagospodarowanie od właścicieli nieruchomości zamieszkałych realizowane jest przez **Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej PGK „Komunalnik” w Kętrzynie**

z podwykonawcą: Firma Handlowo- Usługowa „KUBA” Zbigniew Olenkiewicz, ul. Wojska Polskiego 5, 11-400 Kętrzyn. Firma została wybrana w trybie przetargu nieograniczonego .Obowiązek wyposażenia nieruchomości w pojemniki, kontenery i worki do gromadzenia odpadów komunalnych, oraz utrzymywanie tych urządzeń w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym, spoczywa również na firmie wywozowej, a koszty z tym związane pokrywane są z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, uiszczanych przez właścicieli nieruchomości.

6. Analiza kosztów funkcjonowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi w Gminie Barciany za okres od 1.01.2014 r. do 31.07.2014 r.

LP		Stawka	Ilość osób, którzy złożyli deklaracje	Wpływy należne za odbiór odpadów / miesięcznie
1.	Segregacja odpadów	7,00 zł	2.721	19.047 zł
2.	Zmieszane	14,00 zł	2.233	31.262 zł
	Razem		4.954 osób	50.309 zł

Wykonanie dochodów z tytułu opłat za gospodarowanie odpadów w okresie od 1 stycznia 2014r. do 31 lipca 2014r. wynosił – 276.652,76 zł.

Analiza kosztów funkcjonowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi w Gminie Barciany za okres od 1.07.2014 r. do 31.12.2014 r.

LP		Stawka	Ilość osób, którzy złożyli deklaracje	Wpływy należne za odbiór odpadów / miesięcznie
1.	Segregacja odpadów z frakcją BIO	7,00 zł	2.721	19.047 zł
2.	Segregacja odpadów	8,00 zł	1.806	14.448 zł
3.	Zmieszane	15,00 zł	427	6.405 zł
	Razem		4.954 osób	39.900 zł

1. Wykonanie dochodów z tytułu opłat za gospodarowanie odpadów w okresie od 1 sierpnia 2014r. do 31 grudnia 2014r. wynosił – 172.121,17 zł.
2. Dochody ogółem z tytułu wpłat za odpady wynosiły: 448.774,17 zł.
3. Wydatki – KOMUNALNIK za 2014r. wynosiły: 647.961,81 zł.

Informacje dodatkowe:

1. Zaległości z tyt. opłaty za odpady komunalne wg stanu na 31.12.2014 r. – **79.919,66 zł.**
2. Nadpłaty – **3.637,78 zł.**
3. Liczba wystawionych tytułów wykonawczych – **153**;
4. Liczba wystawionych decyzji w sprawie odroczenia zapłaty za gospodarowanie odpadami – **5.**

Liczba mieszkańców w Gminie Barciany według ewidencji ludności na 31.12.2014 r. wynosiła 6.761 osób. W deklaracjach o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, złożonych w Urzędzie Gminy, ujętych zostało 4.954 mieszkańców. Różnica w podanej liczbie mieszkańców wynika z tego, że wielu uczniów i studentów kontynuuje naukę poza miejscem zameldowania stałego. Analogiczna sytuacja występuje wśród osób czynnych zawodowo, którzy wyemigrowali za granicę w celu poszukiwania i świadczenia pracy.

Na bieżąco prowadzone są działania mające na celu weryfikację danych zawartych w deklaracjach i sprawdzanie ich ze stanem faktycznym.

Koszty administracyjne obsługi systemu:

Koszty obsługi systemu	kwota
Wynagrodzenie pracowników – 1,5 etatu	39.741,61
Przesyłki pocztowe, materiały biurowe, szkolenia pracowników, koszty delegacji, prowizja bankowa	6.358,42
Razem	46.100,03

7. Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi.

Potrzeby inwestycyjne w dalszej perspektywie wymagają przede wszystkim budowy i rozbudowy selektywnego zbierania odpadów komunalnych, a w szczególności zakupu pojemników do segregacji odpadów komunalnych. Inwestycja ta umożliwiłaby podniesienie poziomu segregacji „u źródła” a tym samym przyczyniłaby się do osiągnięcia wyższych

poziomów recyklingu zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 29 maja 2012 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami frakcji odpadów komunalnych (Dz. U. z 2012 r. poz. 645).

Zgodnie z analizowaną ustawą oraz podjętymi uchwałami Gmina Barciany ustaliła sposób selektywnego zbierania odpadów komunalnych :

- „u źródła” – bezpośrednio na terenie nieruchomości,
- w punktach selektywnej zbiórki odpadów komunalnych typu „gniazda”;

analizę sporządziła – Anna Tereszko